

Indirizzi in materia di contenimento delle spese di funzionamento e del personale della società in house providing Net Spa ai sensi dell'art. 19, c. 5, del D.Lgs. 175/2016 – Aggiornamento per il periodo 2026 - 2027.

PREMESSE

- il c. 5 dell'art.19 del D.Lgs. 175/2016 prevede che “le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera”;
- il c. 6 dell'art.19 del D.Lgs. 175/2016 prevede che “le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al c. 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello”;
- NET SpA è società a controllo pubblico ai sensi dell'art. 2359 C.c. e dell'art. 2, c. 1, ltr. b), c), d) e m) del D.Lgs. 175/2016 preposta alla gestione del servizio integrato di igiene urbana e ambientale nella modalità dell'in-house providing per conto di molteplici Comuni regionali in base all'affidamento all'uopo disposto dall'AUSIR (Autorità Unica per i Servizi Idrici e i Rifiuti), quale Ente regionale di Governo d'Ambito;
- il servizio svolto da NET SpA rientra altresì pienamente nelle funzioni di programmazione e controllo attribuite dalla L.R. n. 5/2016 all'AUSIR, e a livello superiore assegnate ad ARERA (Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente) quale suprema autorità nazionale di settore, in particolare in tema di regolazione tariffaria;
- il suddetto quadro regolatorio presuppone il costante efficientamento organizzativo e l'ottimizzazione dei costi di funzionamento nel rispetto degli atti di programmazione (Piano d'Ambito, Piano Economico-finanziario, Piano degli investimenti, ecc.) all'uopo disciplinati e validati dalle suddette Autorità competenti;
- sulla base delle suddette direttive sono redatti i budget annuali della società, sottoposti allo scrutinio del Comitato di Controllo Analogo e dell'Adunanza dei soci in house, nei termini e con le modalità stabilite dallo statuto (vedi art. 19) e dalla Convenzione ex art. 30 del D.Lgs. 267/2000 e art. 5 LR 21/2019, sottoscritta da tutti i Soci ai fini dell'esercizio del controllo analogo;

NORME DI RIFERIMENTO

- D.Lgs. 175/2016 - art. 19, cc. 5, 6 e 7: vedi sopra;
- D.Lgs. 175/2016 - art. 11, c. 6: non risulta ancora approvato il DM attuativo ivi previsto e che dovrebbe rivedere complessivamente le questioni afferenti al personale delle società pubbliche locali;
- D.Lgs. 175/2016 - art. 25: la Società NET S.p.A. non ha rilevato in passato esuberi di personale. Attualmente, salvo quanto previsto dall'art. 19 del D.Lgs. 175/2016, non ci sono vincoli giuridici per eventuali nuove assunzioni da parte delle società a controllo pubblico;
- DL 95/2012: art. 4, c. 4 – prevede che la spesa sostenuta dalla società per i compensi dell'organo amministrativo non sia superiore all'80% di quanto sostenuto nell'esercizio

2013 (fino all’emanazione del decreto previsto dall’art.11, c. 6 del TUSP, tutt’ora mancante). L’assemblea dei soci ha attribuito detti compensi entro i suddetti limiti.

SITUAZIONE ED EVOLUZIONE DEL PERSONALE

- CCNL Nazionale applicato:
 - per i non dirigenti: Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro dei servizi ambientali Utilitalia,
 - per i dirigenti: Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro Confservizi
- Contratto di 2° Liv. Integrativo aziendale:

Il Contratto è sottoscritto annualmente con le Rappresentanze sindacali per definire l’erogazione di premi di risultato a tutti i dipendenti esclusi dirigenti. Gli obiettivi connessi al premio di risultato vengono annualmente determinati per tutti i dipendenti da parte dei Responsabili di Area, per i Quadri e i Dirigenti dal Consiglio di amministrazione;
- L’organico medio della Società negli anni 2023 – 2024 risultava così composto:

Qualifica	2023	2024
Quadri	8	8
Impiegati	38	41
Operai	53	56
Totale	99	105

mentre, alla data attuale risulta essere di 101 unità (7 quadri, 42 impiegati, 52 operai), tutti a tempo indeterminato.

- Net ha finora provveduto all’assunzione di nuovo personale solo a parziale sostituzione di dipendenti cessati e alla stabilizzazione di personale con profilo infungibile ed attualmente l’intero organico della società risulta assunto a tempo indeterminato.
- L’assetto organizzativo della società prevede la presenza di tre “quadri” nelle funzioni di responsabili generali; nel corso del 2025 una di queste figure è entrata in quiescenza e pertanto il posto è attualmente vacante;
- La società, alla luce delle consistenti prospettive di crescita e del processo di fusione con altre due società regionali (A&T 2000 Spa e ISA Isontina Ambiente Spa) è di fronte ad una forte evoluzione determinata prima dall’aggregazione suddetta (anno 2026) e successivamente dalla conseguente complessiva riorganizzazione aziendale.
- La società, anche a seguito del venir meno, nel 2025, di una figura apicale ed al fine di poter efficacemente affrontare il sopradescritto percorso di crescita industriale, ha manifestato la necessità di dotarsi di un dirigente quale “Direttore Generale”. Tale esigenza è stata sottoposta all’esame anche dell’Adunanza dei Soci del 01/12/2025 che si è espressa in maniera positiva al riguardo;
- La società pertanto potrà dar seguito all’assunzione di un “Direttore Generale” a tempo determinato al fine della completa realizzazione della suddetta operazione di aggregazione societaria e della conseguente riorganizzazione. Un tanto per un periodo massimo di due anni, rinnovabile per ulteriori periodi previo assenso dell’Adunanza dei Soci, rimettendo al Cda la valutazione dell’effettiva durata (comunque entro i due anni) di tale contratto sulla base dell’avanzamento del processo di aggregazione, fermo restando il rispetto del limite di costo complessivo come in seguito specificato;
- Più in generale, ferma la rotazione interna di personale, ove possibile, NET provvederà all’assunzione di risorse umane se e in quanto necessaria a garantire lo svolgimento dell’attività complessiva – amministrativa e operativa – della società.

SITUAZIONE OPERATIVA E ORGANIZZATIVA

- La società ha costantemente ottenuto risultati di gestione positivi e soddisfacenti, sia dal punto di vista economico e finanziario, che sotto l'aspetto qualitativo del servizio svolto con costante crescita della raccolta differenziata;
- Le dinamiche economiche in atto, in particolare l'andamento inflazionistico, la volatilità dei costi energetici connessa al contesto internazionale e gli oneri del trattamento presso terzi operatori (che però il completamento e l'entrata in funzione del nuovo complesso impiantistico consentirà di contenere), limitano significativamente i margini di gestione;
- Con l'ultimazione e l'avvio della nuova dotazione impiantistica (biodigestore di via Gonars) si apre un conseguente percorso pluriennale di adeguamento e potenziamento del parco automezzi (per la raccolta del rifiuto) e quindi del personale addetto, con possibile riduzione del ricorso a operatori terzi, secondo linee organizzative oggetto di approfondimento e analisi.

OBIETTIVI SPECIFICI

- La dinamica dei costi del personale è evidenziata nella tabella di seguito riportata:

Anno	Costo del personale	Costi operativi (*)	Rapporto Cp/Co	Nr.medio dipp.
2022	4.735.698	33.115.170	14,30%	90
2023	5.272.752	34.678.347	15,20%	97
2024	5.788.560	37.013.092	15,64%	105
2025	5.995.757	39.312.985	15,25%	103

(*) B6 + B7 + B8 + B9 + B11 + B14

- Si ritiene opportuno e coerente con le dinamiche assunzionali innanzi rappresentate, l'obiettivo di mantenere il rapporto tra costo del personale e costi operativi al di sotto del valore soglia del 20,0%
- Si ritiene altresì significativo individuare, in ragione del modello organizzativo e dell'attuale struttura dei costi operativi di Net, un unico indicatore (driver) aggregato rappresentativo delle principali dinamiche gestionali della società sulla base delle macro-voci di spesa di seguito riepilogate:

	da Bil. 2023	da.Bil. 2024	da.Bil. 2025(dato stimato)
Costo Personale tecnico	3.089.426	3.372.128	3.495.527
Ammortamenti tecnici	1.541.450	1.517.387	1.634.534
Appalti servizi di raccolta	12.827.791	13.642.532	14.609.765
Trattamenti presso terzi	4.772.871	5.928.348	6.090.078
Tot. costi driver	22.231.537	24.460.395	25.829.903

- Tale valore aggregato può quindi essere significativamente posto a raffronto col corrispondente valore dei ricavi caratteristici del servizio come di seguito riepilogato:

	da Bil. 2023	da.Bil. 2024	da.Bil. 2025 (dato stimato)
Fatturato da servizio rifiuti	33.301.729	35.141.762	38.255.623

Ricavi da Racc. differenziata	3.435.560	3.197.459	2.803.035
Tot. proventi caratteristici	36.737.289	38.339.221	41.058.658

- Conseguentemente, si evidenziano i seguenti parametri (valori percentuali) di incidenza per ciascun esercizio:

	da Bil. 2023	da Bil. 2024	da Bil. 2025 (dato stimato)
Tot. costi driver	22.231.537	24.460.395	25.829.903
Tot. proventi caratteristici	36.737.289	38.339.221	41.058.658
Rapporto % di incidenza	60,51%	63,80%	62,91%

Per quanto innanzi riportato e in particolare tenuto conto delle favorevoli ricadute attese, a regime, sui costi operativi a seguito dell'impiego delle nuove dotazioni impiantistiche implementate da Net, risulta opportuno e coerente l'obiettivo di mantenere il rapporto di incidenza tra i "Costi driver" ed i "Proventi caratteristici" di Net entro la soglia del 63,00% (media 2023-25), ferma l'esigenza di assicurare il regolare mantenimento dell'equilibrio economico aziendale (ROE positivo) nonché la salvaguardia dei livelli qualitativi del servizio reso:

	2026	2027
Rapporto di incidenza Costi driver / Proventi caratteristici	63,00%	63,00%

INDIRIZZI GENERALI

- Il modello di gestione integrata dei rifiuti attuato da Net S.p.A. con modalità dell'in-house providing deve costantemente adeguarsi a molteplici variabili quali l'evoluzione operativa della raccolta e l'evoluzione organizzativa e impiantistica, date le direttive impartite dall'AUSIR anche riguardo all'eventuale internalizzazione di servizi ora appaltati a terzi;
- La suddetta internalizzazione, qualora avviata, andrà realizzata garantendo, unitamente al mantenimento della qualità del servizio, il non superamento dei livelli complessivi di costo dei corrispondenti servizi attualmente appaltati all'esterno e quindi senza comportare aggravii o oneri aggiuntivi per la gestione aziendale;
- Le nuove assunzioni di personale a tempo indeterminato da parte di Net, siano esse derivanti da ordinario turn-over che da potenziamenti dell'organico, andranno effettuate in quanto strettamente necessarie all'espletamento del servizio in affidamento e prioritariamente con riferimento alle figure di personale con profilo infungibile e competenze operative specifiche. Le assunzioni saranno effettuate nel pieno rispetto del Regolamento per il reclutamento del personale, tempo per tempo vigente;
- Le forme di premialità per i dipendenti non quadri o dirigenti stabilite dagli accordi integrativi per il periodo 2026 - 2027 andranno attuate entro un valore base erogabile non superiore all'importo fissato per l'anno 2025, mentre per gli impiegati liv.8, quadri e dirigenti siano adottati parametri percentuali massimi non superiori a quelli fissati per il 2025; resta fermo quanto previsto dai rinnovi contrattuali di settore;
- Il presente provvedimento andrà eventualmente aggiornato nell'arco temporale di riferimento considerato ove necessiti tenere conto di ulteriori significativi interventi di rimodulazione organizzativa del servizio o di aggregazioni societarie che coinvolgano Net SpA.